



Florence Néret

documentaliste

Tél. 03.81.41.12.46

doc@ors-franche.comte.org



Anne Sizaret

documentaliste

Tél. : 03.81.41.90.90

documentation@ireps-fc.fr



**Centre régional
de documentation
en santé publique**

3 avenue Louise Michel
25000 Besançon

LA SANTE DANS LES TERRITOIRES : ENTRE DEMARCHES COMMUNAUTAIRES ET CONTRATS LOCAUX DE SANTE

Bibliographie sélective

*Cette bibliographie présente une sélection de références sur la thématique de **La santé dans les territoires : entre démarches communautaires et contrats locaux de santé**. Ont été retenus des documents accessibles en ligne et/ou consultables au Centre régional de documentation en santé publique, récents et francophones. Les références sont présentées par ordre alphabétique d'auteurs ou de titres ; les pages Internet citées ont été consultées pour la dernière fois le 14/06/2011.*

LES TERRITOIRES ET LA SANTE

- Berard J-M, Lenoir D, Hubert E, et al. **Dynamiques territoriales de santé : quels enjeux ? Quels outils ? Arras, 9 - 10 septembre 2011**. Paris : Ministère de l'espace rural et de l'aménagement du territoire, Ministère de la santé et des sports, DATAR, 2010/11, 65 p.
<http://www.territoires.gouv.fr/sites/default/files/datar/201009-actes-colloque-sante-arras.pdf>
Ces actes rassemblent les interventions du colloque consacré aux dynamiques territoriales de santé. La première demi-journée était consacrée à la présentation des travaux menés sur les inégalités territoriales de santé (état de santé, offre de soins, accessibilité aux services). La deuxième journée était organisée autour de la présentation du cadre et des outils institutionnels, des outils stratégiques (projets territoriaux de santé, diagnostics territoriaux, maisons de santé...), et des outils opérationnels sur l'offre de soins (volet ambulatoire du SROS, aides à l'installation, cabinets secondaires, consultations avancées, délégation de tâches, Maisons de santé de proximité...) et la télémédecine.
- Bruguière M-T. **Rapport d'information fait au nom de la délégation aux collectivités territoriales et à la décentralisation sur les territoires et la santé**. Paris : Sénat ; 2011.81 p.
<http://www.senat.fr/rap/r10-600/r10-6001.pdf>
Ce rapport aborde l'offre de soins dans les territoires du point de vue des élus locaux et avance une vingtaine de propositions pour assurer une répartition équilibrée de l'offre de soins sur l'ensemble des territoires.
- Cesar C, Rostand F, Heritage Z. **Les villes, au cœur de la santé des habitants**. La Santé de l'Homme 2010 ; 409 : 11-49.
<http://www.inpes.sante.fr/SLH/pdf/sante-homme-409.pdf>
La première partie de ce dossier dresse un historique de la prise en compte de la santé dans la politique de la ville. Dans sa seconde partie, ce dossier présente des programmes et initiatives mis en œuvre, en France, dans différentes villes et communautés d'agglomération.
- **Les collectivités partenaires de l'offre locale de santé : quels moyens d'action ?** Paris : Editions Etd, 2010, 81 p.
http://www.projetdeterritoire.com/index.php/plain_site/Publications/Ouvrages/SERVICE_S-AUX-PUBLICS/Les-collectivites-partenaires-de-l-offre-locale-de-sante-Quels-moyens-d-action
La loi Hôpital, patients, santé et territoires (HPST) entrée en vigueur en 2010 apporte un cadre favorable à une action territoriale de santé renouvelée. Les collectivités et leurs regroupements, en partenariat avec les agences régionales de santé et les professionnels de santé peuvent agir sur l'offre de soins dans le champ de leurs compétences. Ce guide propose quelques pistes d'action illustrées de pratiques de collectivités.
- Doumont D, Verstraeten K. **Territoires de santé, bassins de vie ou comment atteindre les populations ? Expérience en France métropolitaine**. Louvain : UCL-RESO ; 2009. 33 p.
http://www.uclouvain.be/cps/ucl/doc/reso/documents/Bassins_de_vie6.pdf
Partir des besoins de santé de la population et en organiser une réponse la plus adaptée possible est un enjeu majeur de santé publique. En effet, chaque "région" présente des diversités sanitaires : mode de vie, conditions socio-économiques, situation géographique, etc. Une approche territoriale devrait permettre de répondre au mieux aux attentes et aux besoins de la population et, à moyen terme, de contribuer à la réduction des inégalités en matière de santé. Le présent dossier technique définit d'une part les différentes notions liées à la « territorialité » et d'autre part les modalités de sa mise en œuvre.

- **Dynamiques des politiques territoriales de santé. Rôle et place de chacun. Colloque collectivités territoriales et santé publique, Nancy, 14 et 15 octobre 2008.** Nancy : CNFPT ; 2008. non paginé.
Ces actes du colloque "Collectives territoriales et santé publique" des 14 et 15 octobre 2008 à Nancy reprennent les communications des 15 ateliers autour des politiques locales de santé et l'évolution de l'organisation territoriale de la santé, l'organisation des soins et la place des collectivités territoriales dans l'organisation de la santé, le partenariat, la formation professionnelle, le partenariat ou l'articulation des différents dispositifs.
- Institut des Villes. **Villes, santé et développement durable.** Paris : La Documentation Française ; 2007. 550 p. (Villes et société).
Des élus locaux, des professionnels de la santé, de l'urbanisme et de l'aménagement, des chercheurs livrent leurs réflexions sur le rôle des communes et des intercommunalités dans l'élaboration de programmes territoriaux de santé et de développement durable, en associant les habitants et en luttant contre les inégalités de cadre de vie et de santé.
- Laurent-Beq Anne, Le Grand Eric, Chebret Sébastien. **La promotion de la santé à l'épreuve des territoires. Dossier.** La Santé de l'homme 2006 ; 383 : 15-39.
<http://www.inpes.sante.fr/SLH/sommaires/383.htm>
- Rayssiguier Y, Jegu J, Laforcade M. **Politiques sociales et de santé. Comprendre et agir.** Rennes : Editions de l'EHESP ; 2008. 491 p.
Cet ouvrage a pour objectif de permettre aux lecteurs de connaître le fonctionnement des politiques sanitaires et sociales, d'en comprendre les principaux enjeux et de disposer de méthodes et outils utiles pour l'intervention professionnelle. Son point d'entrée est double : celui des interventions des pouvoirs publics d'une part et celui des professionnels de l'action sanitaire et sociale d'autre part.

LA DEMARCHE DE PROJET, LA DEMARCHE COMMUNAUTAIRE

- Blum-Boisgard C., Demeulemeester R., Jourdain A., et al. **Quelles sont les conditions de réussite des interventions en santé publique ?** Santé publique 2005; 17(4): 569-582.
http://fulltext.bdsp.ehesp.fr/Sfsp/SantePublique/2005/4/569_582.pdf?68J6W-K4MOD-J08X3-803JK-883X9
L'article vise à identifier les conditions optimales de mise en œuvre des interventions en santé publique. Il s'appuie pour ce faire sur des références documentaires relatives à la promotion de la santé et sur trois rapports d'évaluation des processus engagés dans le cadre des programmes régionaux de santé et de leur équivalent en Angleterre. De la synthèse de ces travaux, il dégage quelques recommandations pour la conduite des interventions en santé publique aux niveaux national, régional et local. Il conclut par quelques propositions structurelles pour améliorer la mise en œuvre des programmes de santé.
- Brixi Omar, Fayard Roland, Guillaud-Bataille Sylvie. **Santé : travailler avec les gens. Approche participative. Démarche de projet.** Lyon : Conseil général du Rhône, Rennes : Editions ENSP ; 2003. 275 p.
Ce guide théorise la démarche engagée sur le terrain et se révèle être un outil à la disposition des professionnels du champ sanitaire et social d'autres départements confrontés aux mêmes problématiques ; il est organisé en 3 étapes : état des lieux, formulation et réalisation du projet puis évaluation réalisées par un travail en équipe et impliquant les personnes concernées par le programme participatif.
- Demoustier M, Cambie F, Cornille R. **Construire... et gérer son projet.** Bruxelles : STICS ; 2007. 119 p.
<http://www.stics.be/CetG/>
Ce guide présente les 7 étapes d'élaboration de projet basé sur des exemples techniques et concrets. Il présente les finalités d'un projet, une méthode d'élaboration des objectifs, la gestion des ressources, la planification du projet, la maîtrise des risques, l'organisation et l'évaluation. Il peut être utilisé s'il existe juste une idée de projet ou si le projet est déjà en cours de réalisation.

- Dodet F, coord. **Les outils utiles à l'élaboration d'un projet territorial de santé dans le champ de la prévention**. Rennes : EHESP ; 2009. 30-XIII p. (Mémoire interprofessionnel de santé publique).
http://fulltext.bdsp.ehesp.fr/Ehesp/Memoires/Mip/2009/groupe_6.pdf?109QW-1X66G-84W1X-30693-J6470
 La territorialisation des actions de promotion de la santé est aujourd'hui engagée dans le cadre de la loi de santé publique adoptée en 2004. Toutefois, l'analyse des évaluations réalisées dans le cadre des Programmes Régionaux de Santé Publique semble confirmer que les objectifs de transversalité entre les politiques sanitaires, médico-sociales, sociales et de santé publique ainsi que de réduction des inégalités de santé n'ont été jusqu'à présent que partiellement atteints. Le projet de loi HPST propose de développer une approche territoriale et transversale initiée et coordonnée par les futures ARS. Cette dernière devra ainsi développer de nouveaux outils dans le cadre de l'élaboration des projets de territoire : outils de diagnostics fiables et partagés mais aussi de définition des priorités d'intervention.
- Doumont D, Sandrin-Berthon B. **Comment favoriser la synergie des différents acteurs de terrain dans le cadre d'un projet de santé ?** Louvain : UCL-RESO ; 2001. 14 p.
<http://www.uclouvain.be/cps/ucl/doc/reso/documents/dos14.PDF>
 Ce dossier tente d'apporter des pistes sur le type de collaboration à mettre en place entre les différents acteurs de terrain qui, dans le cadre d'un projet de santé, n'ont a priori par l'habitude de travailler ensemble : médecins, professionnels de santé, mouvement associatif, mouvement d'éducation permanente, groupe d'entraide, profession sociale, animateurs...
- **Éléments de référence aux contrats locaux de santé (CLS) : présentation, périmètre et modalités d'élaboration des CLS – Document de travail**. Paris : Agence régionale de santé, 2011. 18 p.
<http://www.institut-renaudot.fr/>
- Goudet B. **Développer des pratiques communautaires en santé et développement local**. Lyon : Chronique sociale, 2009. 351 p.
 Cet ouvrage est un outil de travail pour les personnes engagées dans les pratiques d'action communautaire dans le champ de la santé publique et de l'action sociale. Trois parties sont proposées : la première permet de comprendre comment s'est constitué le champ des pratiques communautaires et de trouver les éléments principaux des documents et des définitions ; la seconde partie traite des rapports entre le développement des pratiques communautaires et les modes de structuration des sociétés ; la dernière partie s'intéresse à la mise en oeuvre des pratiques communautaires grâce à des schémas méthodologiques. Une grille d'analyse des pratiques communautaires termine l'ouvrage.
- Gras N, Perrier H, Tardien M, et al. **Santé et territoire. Du diagnostic à l'action**. Clermont-Ferrand : GRSP Auvergne ; 2008.
 Ce document a pour objectif d'aider les promoteurs de la région Auvergne à développer une offre de prévention adaptée aux besoins de la population et propose des méthodes pour organiser les interventions des différents partenaires, propose des outils déjà testés et valorise les bonnes pratiques.
- **Guide du promoteur des actions de prévention**. Besançon : URCAM Franche-Comté, CRAM Bourgogne Franche-Comté, Mutualité française de Franche-Comté, DRASS Franche-Comté ; 2004. 58 p.
http://www.urcam.org/fileadmin/FRANCHE-COMTE/publications/docs/Guide_promoteur.pdf
 Afin de faciliter la démarche des promoteurs de projet en prévention pour le montage de leur dossier de demande de financement, ce guide, élaboré dans le cadre d'un groupe de travail réunissant financeurs et porteurs de projet en Franche-Comté, propose des repères méthodologiques et les lieux ressources pour mener à bien leur projet et répertorie l'origine des financements possibles.
- Guye O, Imbert F, Clappier Ph. **Guide à destination des maîtres d'ouvrage d'un diagnostic local de santé**. Paris : Fnors ; 2010. 16 p.
 A partir d'une analyse critique des diagnostics locaux de santé, la Fnors a réalisé un guide de recommandations pour mettre en oeuvre un diagnostic local de santé : leur rôle dans la démarche de projet, leur champ, la rédaction du cahier des charges, la définition du protocole, la mobilisation des acteurs, la combinaison des méthodes, la suite du diagnostic.

- Leurquin B. **Le projet partagé de santé, d'action sociale et médico-sociale des territoires de développement. Guide - Repères méthodologiques.** Paris : La Documentation Française ; 2007.

Cet ouvrage répond à un double objectif : promouvoir l'incorporation d'un volet sanitaire et social dans le projet de développement durable des territoires de développement (pays, agglomérations, bassins de vie), éclairer les décideurs dans leurs actions en matière de santé et de cohésion sociale dans le cadre de projets de développement intercommunal et accompagner méthodologiquement la démarche d'élaboration de ce projet partagé, en répondant aux attentes spécifiques des populations de ces territoires (résumé de l'éditeur).

DES ATELIERS SANTE VILLE AUX CONTRATS LOCAUX DE SANTE

- Bertolotto Fernando, Laneyrie Jean-Marie, Eyssartier Didier. **Les élus et les programmes territoriaux de santé publique. Bilan et perspectives des Ateliers Santé-Ville.** Paris : Délégation interministérielle à la ville ; 2005. 62 p.

http://i.ville.gouv.fr/divbib/doc/elus_sante.pdf

A l'occasion du débat sur la place des collectivités locales dans l'élaboration de la santé publique, il est présenté un bilan de la mise en place des Ateliers Santé Ville (ASV), illustré par la présentation des expériences de Paris, Grenoble et Martignes, suivi d'une enquête réalisée à partir de cinq ZUS franciliennes soulevant la question du recours aux soins, des liens entre les politiques locales de santé publique et les établissements hospitaliers, du devenir des ASV et du rôle de l' élu local.

- **De l'Atelier santé ville au Plan local de santé : vers une consolidation des dynamiques territoriales en santé – Synthèse des ateliers permanents janvier-juin 2010.** Les échos des ateliers permanents du CR-DSU 2010 ; 7 : 20.

<http://www.resovilles.com/media/basedoc/lesechos7mel.pdf>

Cette publication vise à apporter des éléments d'éclairage sur la nouvelle organisation en santé, à aider au repérage des marges de progrès de la démarche ASV, à apporter des éléments méthodologiques aux développeurs territoriaux afin de consolider les dynamiques territoriales en santé par la définition de Plans locaux de santé.

- Goudet B, de Saint-Pol E, Hannecart S, et al. **Des démarches territoriales de promotion de la santé aux futurs contrats locaux de santé. Journée de travail du 20 octobre 2009 – Rapport final.** Bordeaux : Craes-Crips Aquitaine ; 2010. 52 p.

http://www.educationsante-aquitaine.fr/pub/publications/178_rapport_final.pdf

Ce séminaire avait pour but de mutualiser les expériences, susciter des échanges, relever les attentions et questionnements concernant les futurs Contrats locaux de santé, créés par la loi Hôpital Patient Santé Territoire, afin de dégager un ensemble de propositions.

- Jakowleff Anne, Laneyrie Jean-Marie. **Ateliers santé ville - Une démarche locale pour la réduction des inégalités sociales et territoriales de santé.** Paris : Editions de la DIV (Repères), 2007, 287 p.

http://www.ville.gouv.fr/IMG/pdf/atelier-sante-ville-reperes_cle25cbf4.pdf

Ce guide permet de faire le point sur la démarche apportée par le dispositif des Ateliers santé ville, à la croisée de la politique de la ville et de la santé publique, et propose de nombreux exemples issus de projets ou de plans locaux de santé publique.

- **Résultats de l'enquête sur les ateliers santé ville au 31 décembre 2008.** Paris : Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances ; 2009. 105 p.

http://www.lacse.fr/dispatch.do?sid=site/politique_de_la_ville/objectifs_1/sante#

Cette enquête réalisée par la société Kynos pour l'Agence nationale pour la cohésion sociale et l'égalité des chances a permis de répertorier les Ateliers santé ville existants. Elle présente un tableau général de ce dispositif : fonctionnement, financement, coordination, articulation avec les dispositifs de la politique de la ville et du droit commun, implication des professionnels locaux, population touchée...